



EUROPEAN CLUSTER  
COLLABORATION PLATFORM

# Innovation procurement: How to best match demands and solutions

## Summary



EU Clusters Talks

13 September 2023, 8:30 – 9:45 CET

An initiative of the European Union



## Zadávání zakázek na inovace: Jak nejlépe sladit požadavky a řešení

### SHRNUTÍ

European Cluster Collaboration Platform zorganizovala přednášku EU Clusters Talk, která proběhla 13. října 2023 a jejímž cílem bylo diskutovat o tom, jak spojit potřeby na straně poptávky a vývoj nových produktů nebo služeb inovativních dodavatelů, a poučit se ze zkušeností projektů BRINC, InnoBuyers a Procure4Health.

#### Program přednášky:

Moderátorka: Zivile Kropaite

1. ECCP novinky  
*Nina Hoppmann, členka týmu, ECCP*
2. Zadávání veřejných zakázek na inovace  
*Anita Poort, Referent pro politiku zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací, DG GROW, Evropská komise*
3. Panelová diskuse  
*Carlos Larrañeta Gómez-Camín, projektový manažer, Úřad pro inovace ve veřejných zakázkách, Regional Government of Andalusia*  
*Joan Juul, projektový manažer, CLEAN – Environmental Cluster Denmark*  
*Jorge González, ředitel, TICBIOMED*
4. Možnosti financování  
*Nina Hoppmann, členka týmu ECCP*

#### Klíčová sdělení

- Dochází ke změně pojetí veřejných zakázek, které jsou byrokratickou formalitou, na strategický nástroj na podporu udržitelnosti a odolnosti.
- K zadávání zakázek na inovace by se mělo přistupovat jako k procesu spoluvytváření řízenému poptávkou.
- Kupující by měli s pomocí trhu definovat požadovaný výsledek, ale kreativitu řešení nechat na inovativních společnostech.
- Potřebujeme postupnou kulturní změnu v orgánech veřejné správy, abychom odbourali siločáry a prozkoumali kreativní a inovativní možnosti.
- Klastry mohou působit jako zprostředkovatelé, kteří propojují veřejné odběratele a malé a střední podniky.
- Klastry mohou poskytnout přehled o nejmodernějších a nejnovějších řešeních na trhu a využít svou síť k hledání přeshraničních řešení.

### 1. Novinky ECCP

*Nina Hoppmann, členka týmu ECCP*

Po úvodním slovu moderátorky Jennifer Baker byly představeny následující novinky:

1. Evropská komise [přijala návrh](#) na usnadnění přeshraniční činnosti neziskových sdružení v EU.

2. Pozvánka na nadcházející akce "[Clusters meet Regions](#)" v Bulharsku, Francii, České republice, Německu, Rumunsku a Polsku.
3. Můžete se přihlásit do programu [GREEN ASSIST](#) a získat odborné poradenství pro ekologičtější investice.
4. Osobní přednáška [EU Clusters Talk "Clusters meet Regions: #EUClustersTalk o klastrech jako hnacích silách regionální ekonomické transformace"](#) v Bruselu, dne 12. října 2023, 11:30 - 13:00. Pozvánka na [Dny průmyslu EU](#) ve španělské Málaze ve dnech 4.-6. října 2023.

## 2. Zadávání veřejných zakázek na inovace

*Anita Poort, Referent pro politiku zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací, DG GROW, Evropská komise*

Anita Poort vysvětlila, jak se vyvíjí pohled na veřejné zakázky. V minulosti byly veřejné zakázky často považovány za pouhou byrokratickou formalitu. V poslední době je však její role znovu vnímána jako klíčový nástroj strategického ovlivňování směrování vnitřního trhu EU. Uvedla, že důraz není kladen pouze na tradiční zadávání veřejných zakázek, ale také na podporu **udržitelosti, odolnosti a modernizace** v souladu s širšími politickými cíli EU.

Mezi nástroji pro přilákání inovátorů, inovací a nákupů mají zvláštní význam "**inovační partnerství**". Namísto toho, aby se výzkum a zadávání veřejných zakázek považovaly za samostatné fáze, umožňuje inovační partnerství kombinovaný přístup. Tento společný podnik mezi nákupčím a dodavatelem znamená, že produkt nebo řešení lze zkoumat, vyvíjet a následně pořizovat bez nutnosti oddělených procesů nebo smluv. Anita Poortová vysvětlila, že význam tohoto přístupu je podložen údaji, které sledují větší zakázky, jež přesahují určité finanční limity. Údaje odhalují pozoruhodný nárůst zavádění metodiky inovačního partnerství.

Komise si je vědoma problémů, kterým čelí malé a střední podniky a začínající podniky při procházení veřejnými normami, a proto zahájila [průzkum](#), jehož cílem je zjistit, s jakými překážkami se tyto podniky potýkají, a získat zpětnou vazbu ohledně možných řešení, která by zpřístupnila proces zadávání veřejných zakázek.

Dále představila [Public Buyers Community Platform](#), otevřený digitální prostor pro veřejné nákupčí, dodavatele a výzkumné pracovníky, který jim umožňuje spolupracovat a vyměňovat si poznatky. Vzhledem k rozmanitosti a složitosti veřejných zakázek v EU se tato platforma snaží centralizovat informace, nástroje a zdroje a usnadnit tak veřejným nákupčím a **dodavatelům spolupráci a sdílení poznatků**.

## 3. Panelová diskuse

Panelisté představili své projekty, které nabízejí nové přístupy k zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací, a diskutovali o hlavních výzvách pro sladění požadavků a řešení, jakož i o úloze klastrů v tomto procesu.

Carlos Larrañeta Gómez-Camínero zdůraznil existující zájem o toto téma, ale uznal, že se zdá, že **existuje mezera ve znalostech**. Podal krátký přehled o cestě k zadávání veřejných zakázek na inovace na základě projektu "Procure4Health", jehož cílem je zvýšit zavádění nástroje zadávání veřejných zakázek na inovace ve zdravotnických službách v celé Evropě. Vysvětlil, že klasický přístup spočívá v tom, že inovátoři předvídají problém a vyvíjejí řešení předtím,

než hledají trh. Naproti tomu zadávání veřejných zakázek na inovační **nástroj začíná poptávkou definující potřebu**. Nastínil čtyřfázovou cestu, kterou tvoří průzkum a iniciace (fáze 1), cesta a proces zadávání (budování) (fáze 2), zadávání inovace a společný vývoj (fáze 3) a nasazení a dopad (fáze 4).

Joan Juul představil iniciativu "BRINC", jejímž cílem je zprostředkovat přeshraniční inovace prostřednictvím klastrů. Jejím cílem je propojit inovační ekosystémy s malými a středními podniky a veřejnými odběrateli, přičemž **klastry slouží jako prostředníci**. Kromě toho projekt podporuje profesionální síť veřejných nákupčích a usnadňuje sdílení znalostí a budování kapacit. To bude zahrnovat přípravu školení pro malé a střední podniky, zprostředkovatele a veřejné nákupčí. V současné době je sice o projekt značný zájem, ale je problém přimět kupující k finančním závazkům

Jorge Gonzalez představil projekt "InnoBuyer" a zdůraznil **význam projektů zaměřených na spoluvytváření poptávky**. V rámci projektu "InnoBuyer" veřejné organizace předkládají výzvy a inovativní malé a střední podniky navrhují řešení. Malé a střední podniky a veřejné organizace pak společně vytvářejí řešení, místo aby zachovávaly jednoduchou dynamiku dodavatel-odběratel. Pokud je společně vytvořené řešení úspěšné, poskytují právní experti podporu v procesu zadávání veřejných zakázek. Tato struktura poskytuje účastníkům jednodušší vstupní bod pro pochopení procesu a výzev.

Anita Poortová při diskusi o finančních závazcích a rozhodovacích procesech uvedla, že skutečným problémem je neochota orgánů **restrukturalizovat svou vnitřní organizaci** tak, aby usnadnila inovace. Rozpočty mnoha orgánů jsou organizovány v silech, zatímco inovace vyžadují rozbití těchto sil, aby bylo možné prozkoumat různé obchodní případy a příležitosti. Dobří manažeři veřejné správy si uvědomují výhody a jsou ochotni riskovat ve prospěch veřejnosti. Rozhodnutí o inovaci by však mělo vzejít z vyšších úrovní organizace, aby bylo efektivní. Carlos Larrañeta Gómez-Caminero souhlasil, že hlavní překážkou je **nedostatek inovační kultury a podpory vedení na vyšších úrovních veřejných služeb**. Důraz by se měl klást na podporu inovační kultury v rámci veřejných služeb, neboť k tomuto účelu je k dispozici dostatek finančních prostředků. Jorge Gonzalez navrhl pedagogický přístup pro **postupnou kulturní změnu** a ukázal úspěšné příběhy, které by demonstrovaly výhody těchto inovativních strategií zadávání veřejných zakázek.

V diskusi o tom, jak lépe sladit požadavky a řešení, účastníci panelu zdůraznili, že je důležité být flexibilní a kreativní při specifikaci potřeb během zadávání veřejných zakázek. Namísto přehnaně normativního přístupu by se veřejní zadavatelé mohli **zaměřit na požadovaný výsledek**. Tento přístup poskytuje prostor pro zvažování inovativních řešení, rozšiřuje spektrum možných odpovědí a podporuje kreativitu a inovace. Kromě toho by proces identifikace potřeb neměl probíhat izolovaně.

Vyžaduje spolupráci mezi různými zúčastněnými stranami. Ještě před formalizací potřeb je lze předložit širšímu inovačnímu ekosystému, včetně podniků, univerzit a výzkumných center. Tento přístup založený na spolupráci zajišťuje ucelenější pohled. Jorge Gonzalez navrhl kombinovat tento přístup zdola nahoru se strategií shora dolů, aby se zajistila účast nejvyššího vedení.

Klastry mohou podpořit konzultace na otevřeném trhu, protože vědí, co mohou malé a střední podniky a začínající podniky přinést. Mohou pomoci **získat přehled o současném stavu a nadcházejících řešeních na trhu**. Joan Juul souhlasil s tím, že klastry jsou dokonalými

prostředníky mezi malými a středními podniky a stranou poptávky, protože jsou propojeny s trhem, spolupracují se vzdělávacími institucemi a mají mezinárodní síť. Mohou rozšířit potřebu nebo řešení přes hranice, čímž se rozšiřuje rozsah inovací. Díky tomu se řešení neomezují na místní ekosystémy, ale **mohou zasáhnout rozsáhlejší síť v celé Evropě** nebo dokonce na celém světě. Klastry navíc často disponují odbornými znalostmi v oblasti facilitace workshopů a brainstormingů. Pomocí metodik, jako je designové myšlení, mohou veřejným zadavatelům a organizacím pomoci upřesnit a lépe pochopit jejich skutečné potřeby.

V závěru panelové diskuse řečníci vyzvali k tomu, **abyste podnikli první kroky** v oblasti zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací tím, že se budete informovat o různých projektech, platformách a jejich akcích. Zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací by mělo být vnímáno jako proces spoluvytváření, v němž mohou klastry pomoci usnadnit propojení mezi veřejnými zadavateli a trhem.

## 4. Možnosti financování

*Nina Hoppmann, členka týmu ECCP*

Na závěr se Nina Hoppmannová podělila o následující příklady možností financování:

1. [Demand-led innovation through public procurement](#); zahájení 27. června 2024.
2. [Open grounds for pre-commercial procurement of innovative security technologies](#); uzávěrky 23. listopadu 2023.
3. [Accelerating uptake through open proposals for advanced SME innovation](#); uzávěrky 23. listopadu 2023.
4. Příležitosti pro MSP: Výzvy Euroclusters; dostupné na webu [European Cluster Collaboration Platform](#).
5. Pozvánka na [C2Labs](#) ve Slovinsku a Litvě.